



THE WORLD BANK

Europe & Central Asia · Governance

Оценка затрат бизнеса

НА СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 2012–2023 ГОДАХ



АПРЕЛЬ 2025

Методология

Преимуществом методологии исследования позволяет сравнивать результаты всех пяти раундов с 2012 по 2023 год

Цель

Оценка временных и финансовых затрат налогоплательщиков на соблюдение обязательных требований налогового законодательства

Респонденты

Действующие юридические лица и индивидуальные предприниматели во всех регионах Кыргызстана, подававшие налоговую отчетность в исследуемые периоды

Периодичность

Раунд 1: 2012 налоговый период

Раунд 2: 2014 налоговый период

Раунд 3: 2016 налоговый период

Раунд 4: 2021 налоговый период

Раунд 5: 2023 налоговый период

Число респондентов

	Всего	5-й раунд
Юридические лица	4,958	1,219
ИП	2,715	406
Фермеры	407	-

Качественное исследование

Результаты опроса были дополнены фокус-группами и глубинными интервью с ключевыми игроками:

- Бухгалтеры предприятий
- Бухгалтеры аутсорсинговых компаний
- Сотрудники Государственной налоговой службы
- Независимые налоговые эксперты
- Представители местных торговых палат, бизнес-союзов или аналогичных организаций
- Предприниматели, которые перешли с патента на упрощенный режим налогообложения

Восприятие нового НК

Новый Налоговый кодекс поспособствовал выходу бизнеса из тени, но увеличил нормативную нагрузку, к которой бизнес оказался не готов

Влияние новой редакции Налогового кодекса на бизнес

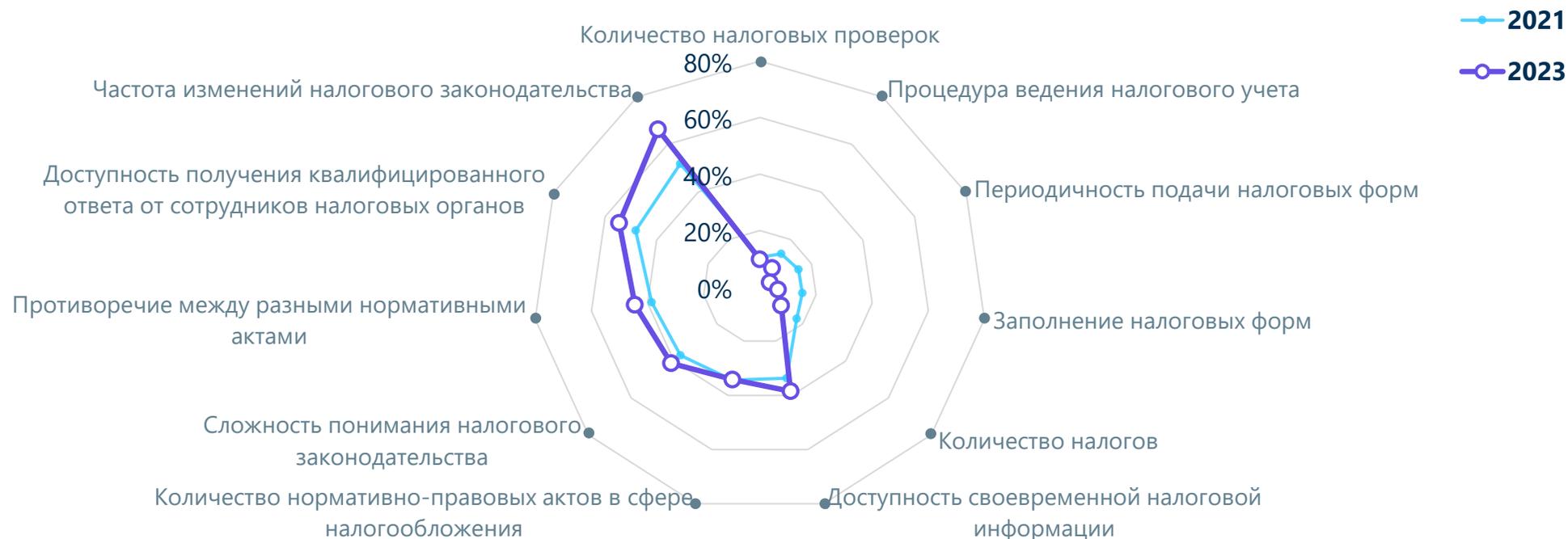


НА ДИАГРАММЕ ПОКАЗАН % РЕСПОНДЕНТОВ, ВЫБРАВШИХ ОДИН ВАРИАНТ ОТВЕТА ПО ШКАЛЕ

Восприятие налоговой системы 1/2

Основные проблемы налоговой системы носят институциональный характер: частые изменения законодательства и как следствие трудности с адаптацией

Доля юридических лиц, считающих проблемой для своего бизнеса...



Восприятие налоговой системы 2/2

Несмотря на увеличившуюся административную нагрузку, растет доля тех, кто считает, что в уплате налогов есть много преимуществ

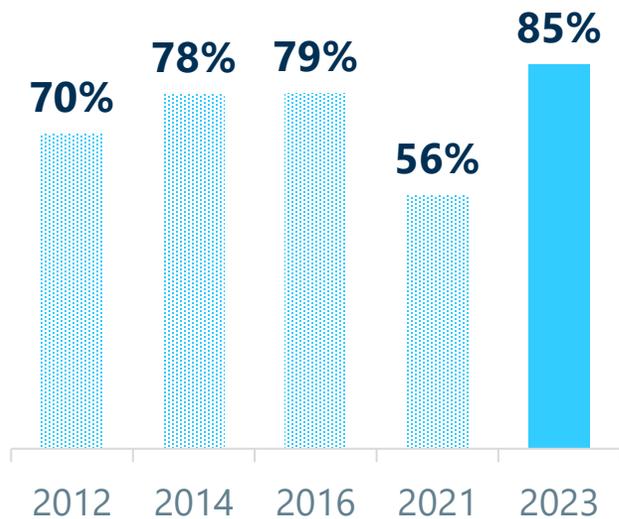
Доля юридических лиц, согласных с утверждениями



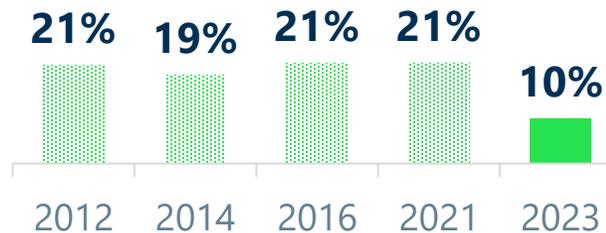
Влияние на теневой сектор ^{1/2}

В 2023 году налогоплательщики отмечают уменьшение масштаба использования различных схем снижения налогооблагаемой базы

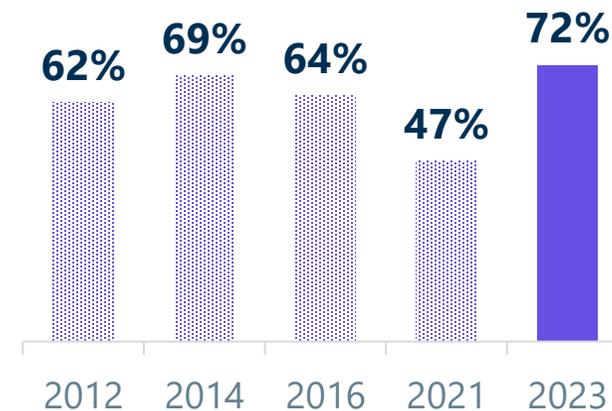
% от выручки, декларированной для налогообложения



% завышения затрат для снижения налогооблагаемой базы



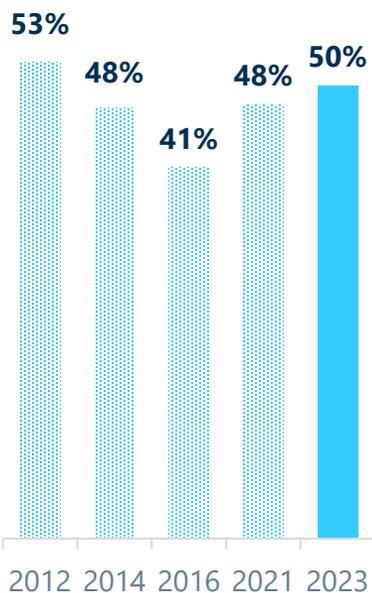
% от реальной заработной платы, выплачиваемый официально



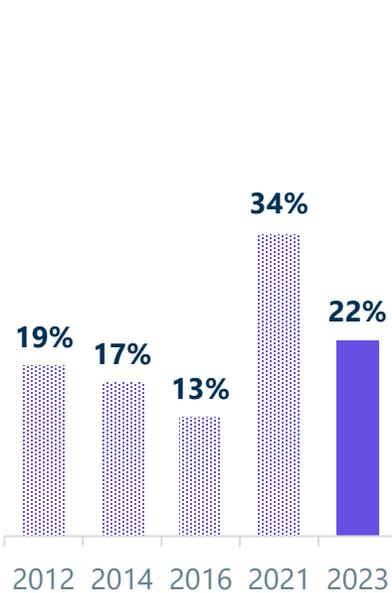
Влияние на теневой сектор 2/2

Возможности для использования различных схем снижения налогооблагаемой базы заметно сокращаются

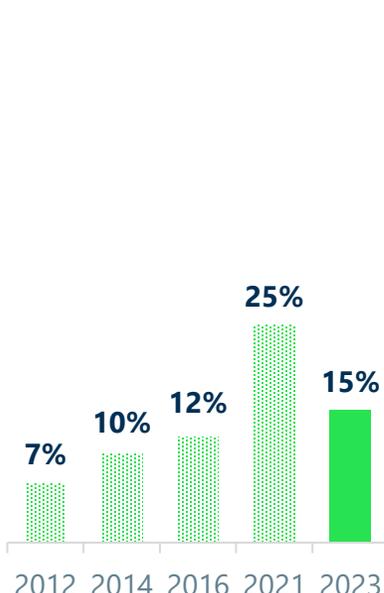
Несовершенство законодательства



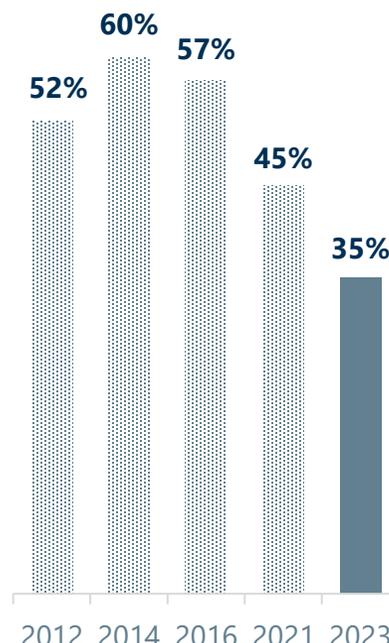
Некомпетентность налоговых органов



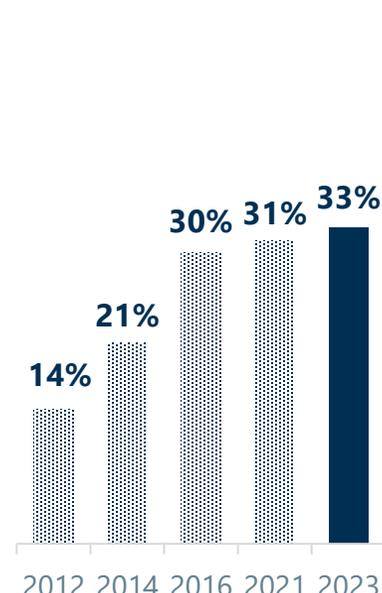
Слабый контроль со стороны налоговых органов



Возможность договориться с налоговыми органами



Слабая ответственность



Временные затраты ^{1/3}

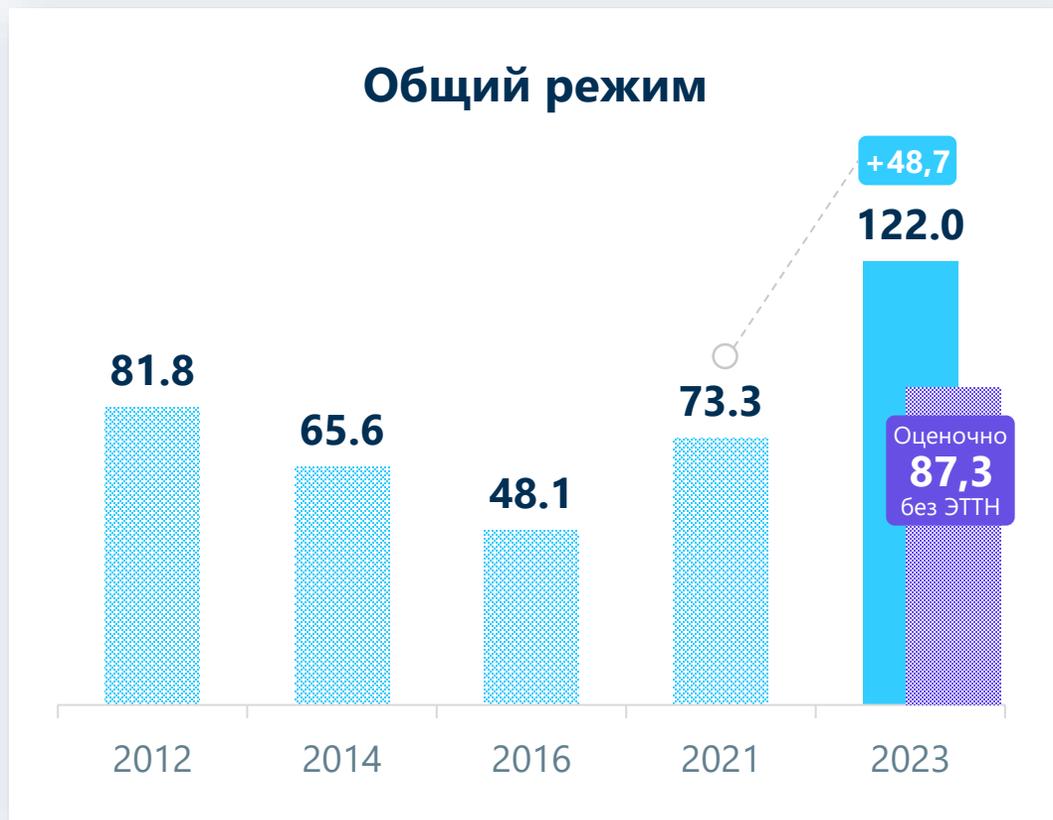
Принятие нового Налогового кодекса резко увеличило нагрузку на бизнес в части затрат времени на ведение налогового учета



ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ УКАЗАНЫ В РАБОЧИХ ДНЯХ В ГОД

Временные затраты ^{2/3}

Нагрузка возросла для всех налоговых режимов, причем у работающих на упрощенном режиме затраты времени выросли более, чем в 2 раза

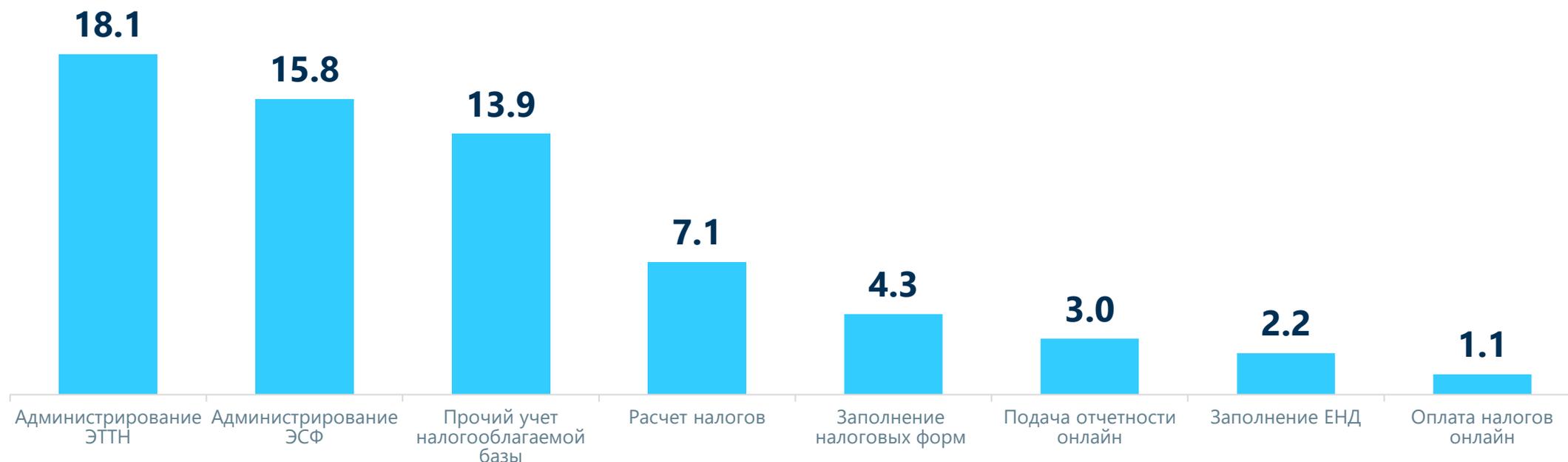


ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ УКАЗАНЫ В РАБОЧИХ ДНЯХ В ГОД

Временные затраты 3/3

Администрирование ЭТН стало новой и самой затратной по времени составляющей работы по ведению налогового учета в 2023 году

Распределение времени на налоговый учет в офисе по видам работ в 2023 году

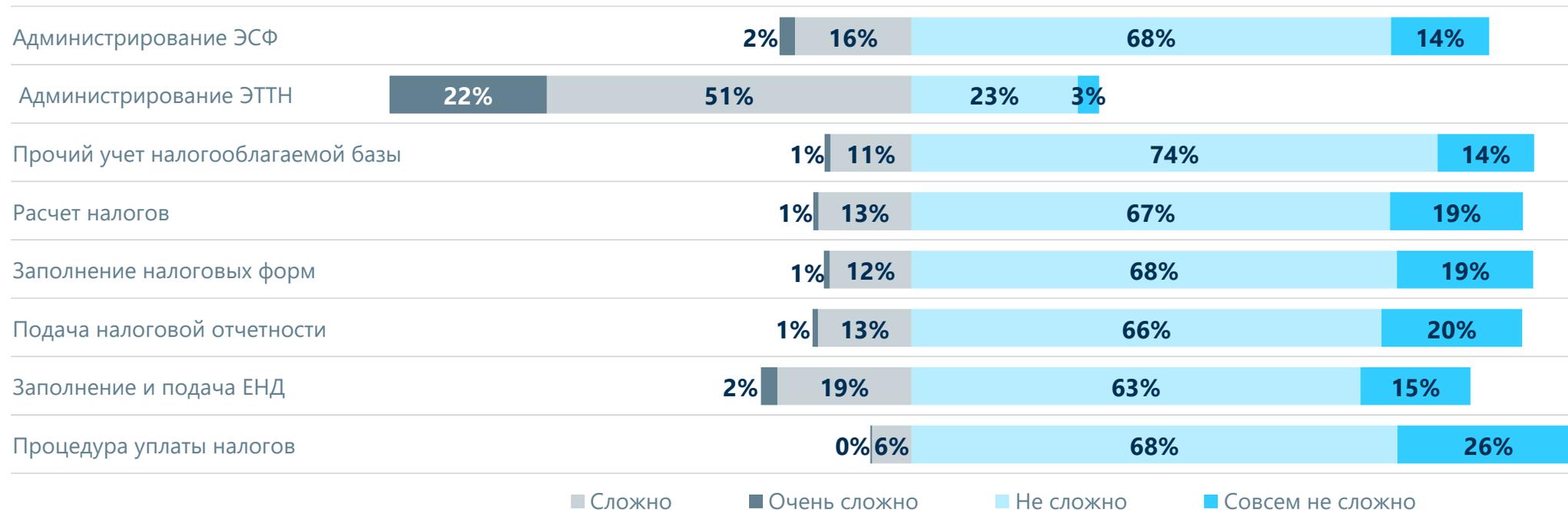


ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ УКАЗАНЫ В РАБОЧИХ ДНЯХ В ГОД

Сложность этапов

Администрирование ЭТН оказалось сложным для трех четвертей опрошенных налогоплательщиков

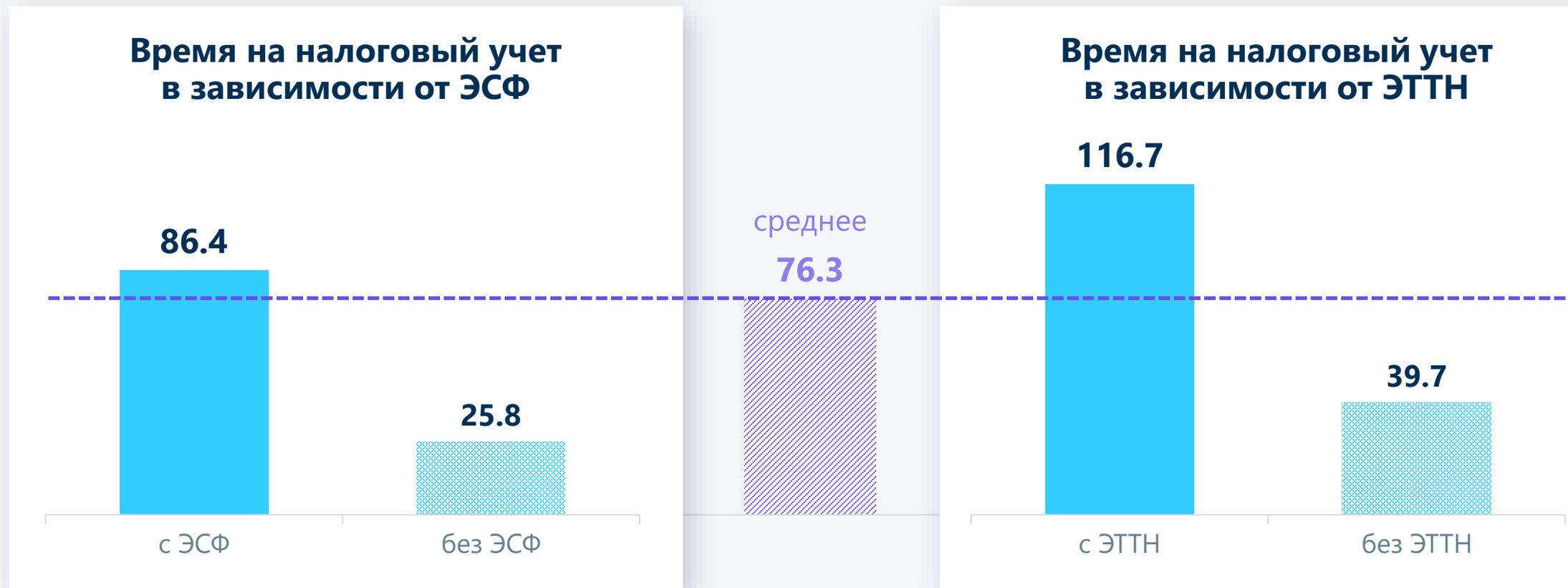
Оценка сложности видов работ по налоговому учету в 2023 году



НА ДИАГРАММЕ ПОКАЗАН % РЕСПОНДЕНТОВ, ВЫБРАВШИХ ОДИН ВАРИАНТ ОТВЕТА ПО ШКАЛЕ (ОТ ТЕХ, КТО ПРОХОДИЛ ЭТАП)

Администрирование ЭСФ и ЭТТН 1/2

Администрирование ЭСФ и ЭТТН существенно увеличивает нагрузку на бизнес в части временных затрат на налоговый учет

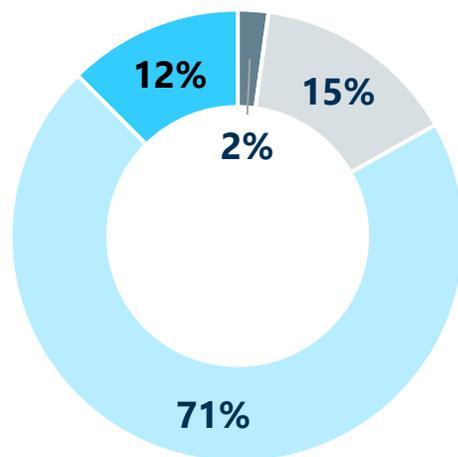


ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ УКАЗАНЫ В РАБОЧИХ ДНЯХ В ГОД

Администрирование ЭСФ и ЭТН 2/2

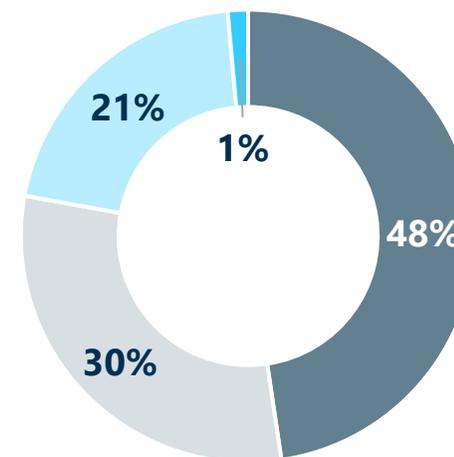
Несмотря на затраты времени, предприниматели в значительно большей степени недовольны администрированием ЭТН, чем ЭСФ

Удовлетворенность влиянием ЭСФ на деятельность по налоговому администрированию



- Абсолютно недоволен
- Скорее недоволен
- Скорее доволен
- Полностью доволен

Удовлетворенность влиянием ЭТН на деятельность по налоговому администрированию

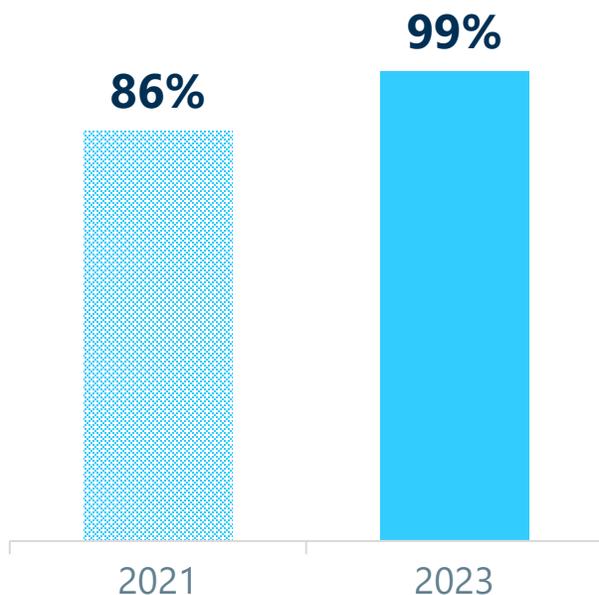


- Абсолютно недоволен
- Скорее недоволен
- Скорее доволен
- Полностью доволен

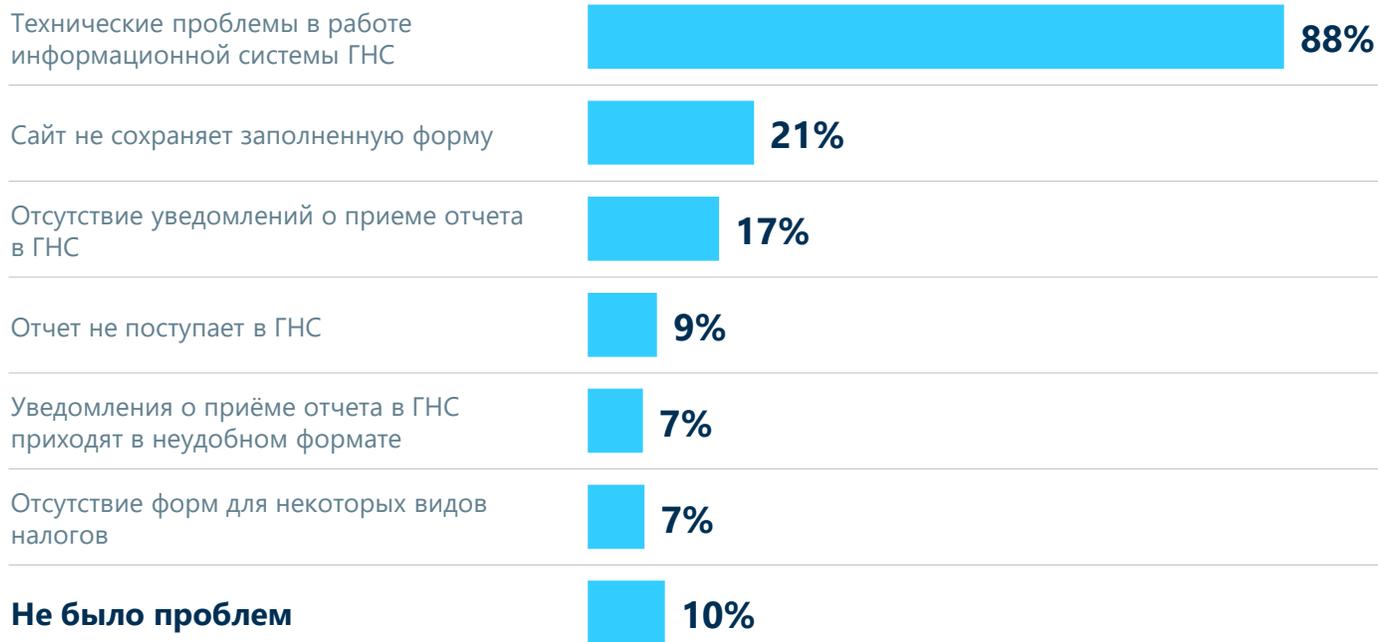
Подача отчетности

При практически сплошном охвате электронными сервисами при подаче отчетности, большинство столкнулись с техническими проблемами

Доля компаний, подававших налоговую отчетность через интернет



Проблемы при подаче отчетности через интернет в 2023 году

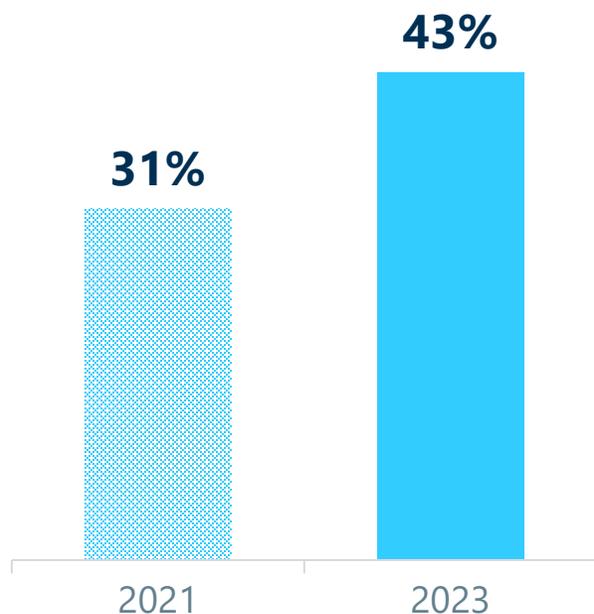


НА ДИАГРАММЕ ПОКАЗАН % РЕСПОНДЕНТОВ, ВЫБРАВШИХ ВАРИАНТ ОТВЕТА. ВОЗМОЖНО БЫЛО ВЫБРАТЬ НЕСКОЛЬКО ВАРИАНТОВ

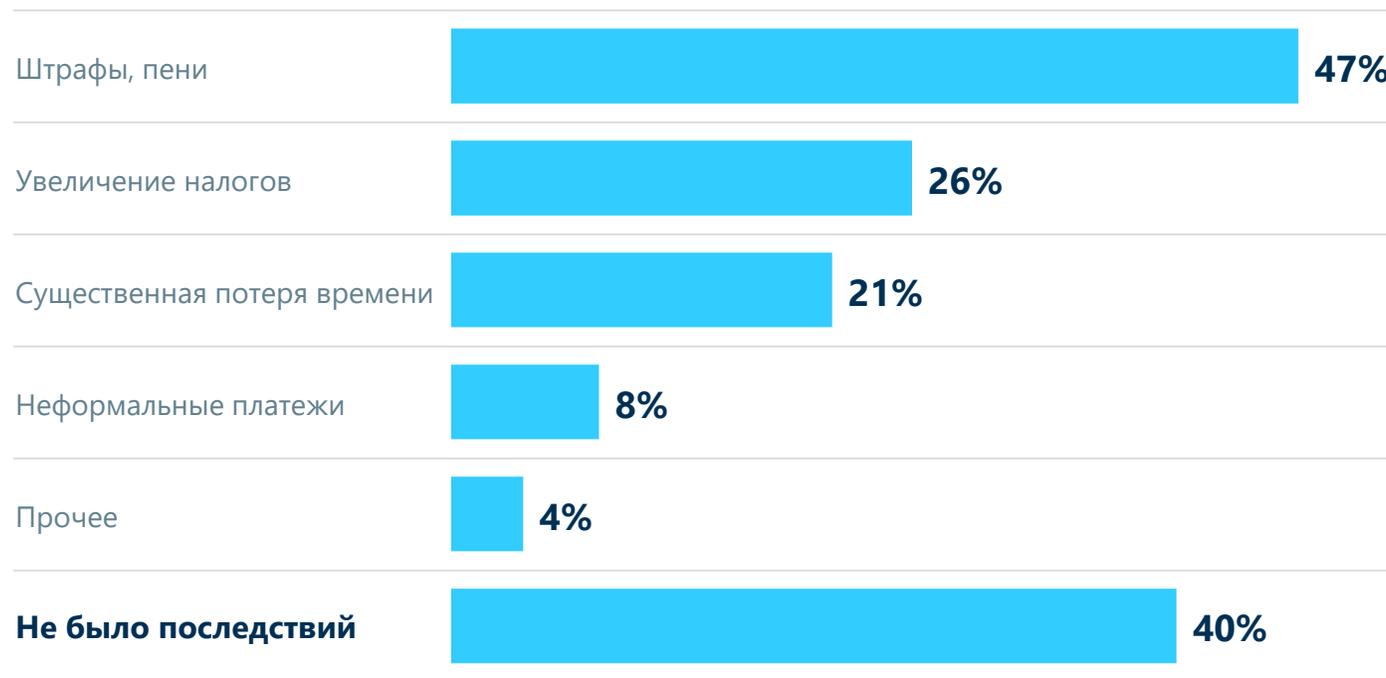
Налоговые проверки

На фоне увеличения нагрузки на бизнес в части соблюдения налогового законодательства наблюдается увеличение охвата налоговыми проверками

Была ли налоговая проверка



Последствия по результатам налоговой проверки в 2023

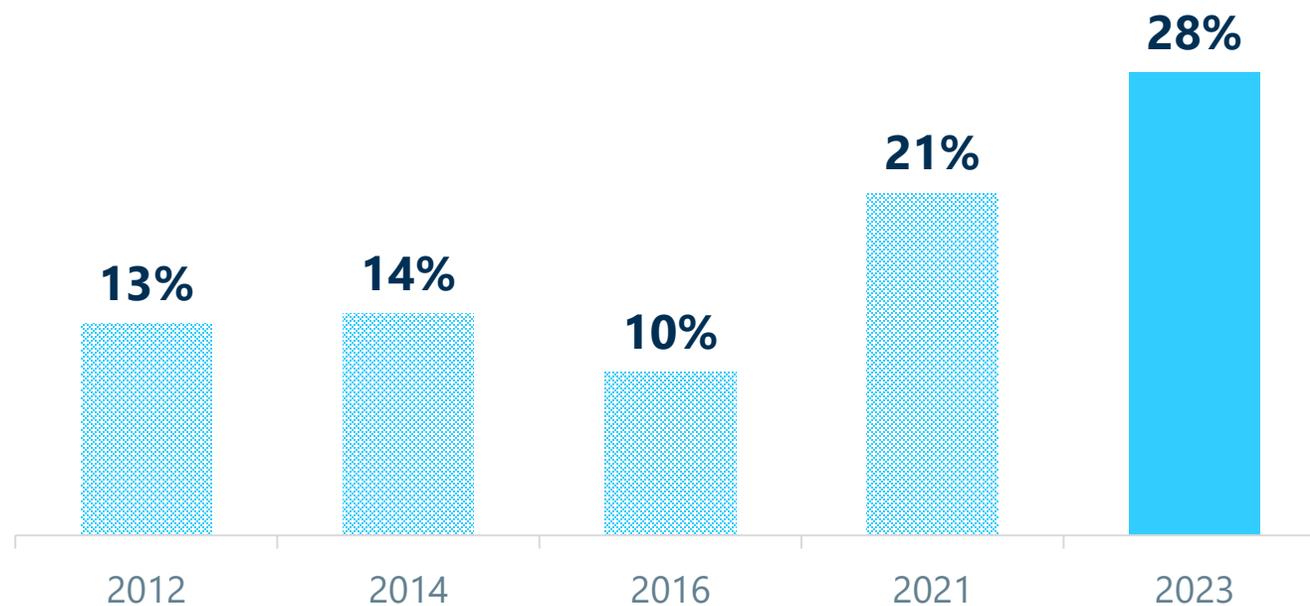


НА ДИАГРАММЕ ПОКАЗАН % РЕСПОНДЕНТОВ, ВЫБРАВШИХ ВАРИАНТ ОТВЕТА (ИЗ ТЕХ, КТО ПРОХОДИЛ ПРОВЕРКУ). ВОЗМОЖНО БЫЛО ВЫБРАТЬ НЕСКОЛЬКО ВАРИАНТОВ

Аутсорсинг

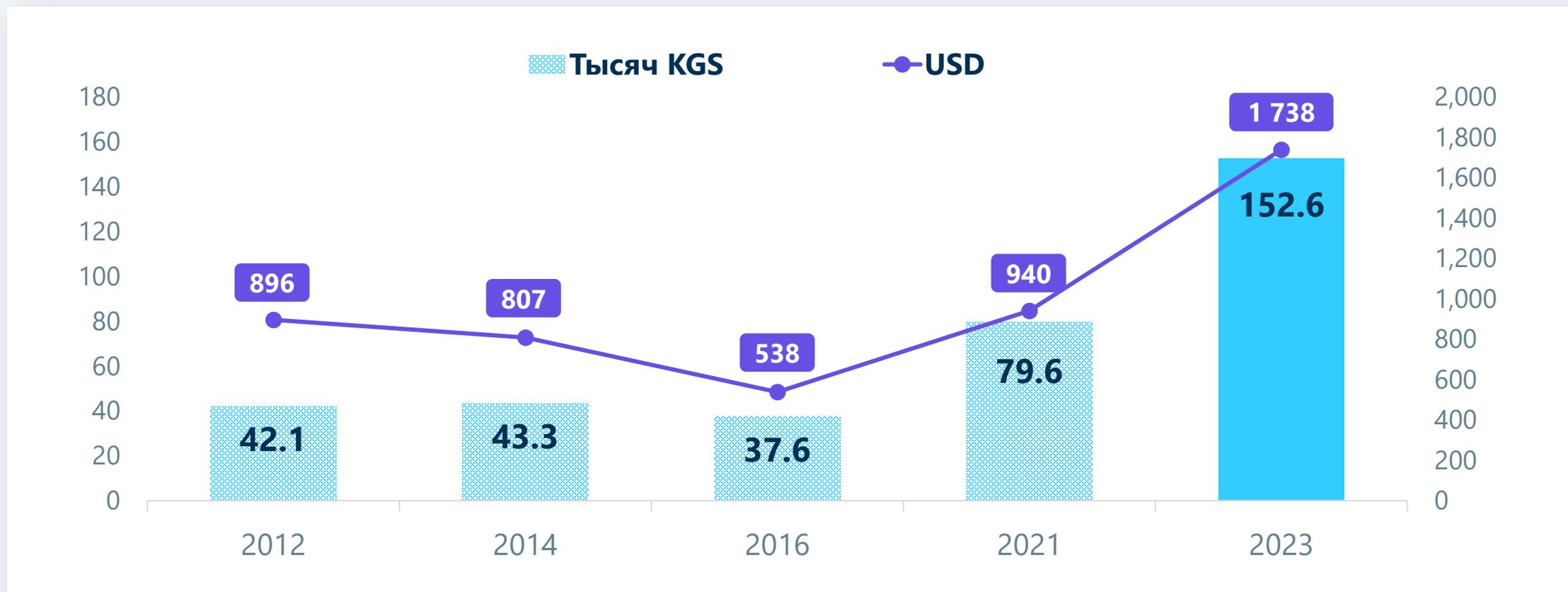
В 2023 году сохраняется тенденция роста спроса на профессиональные аутсорсинговые услуги по ведению налогового учета

**Доля компаний, которые полностью или частично
отдают налоговый учет на аутсорсинг**



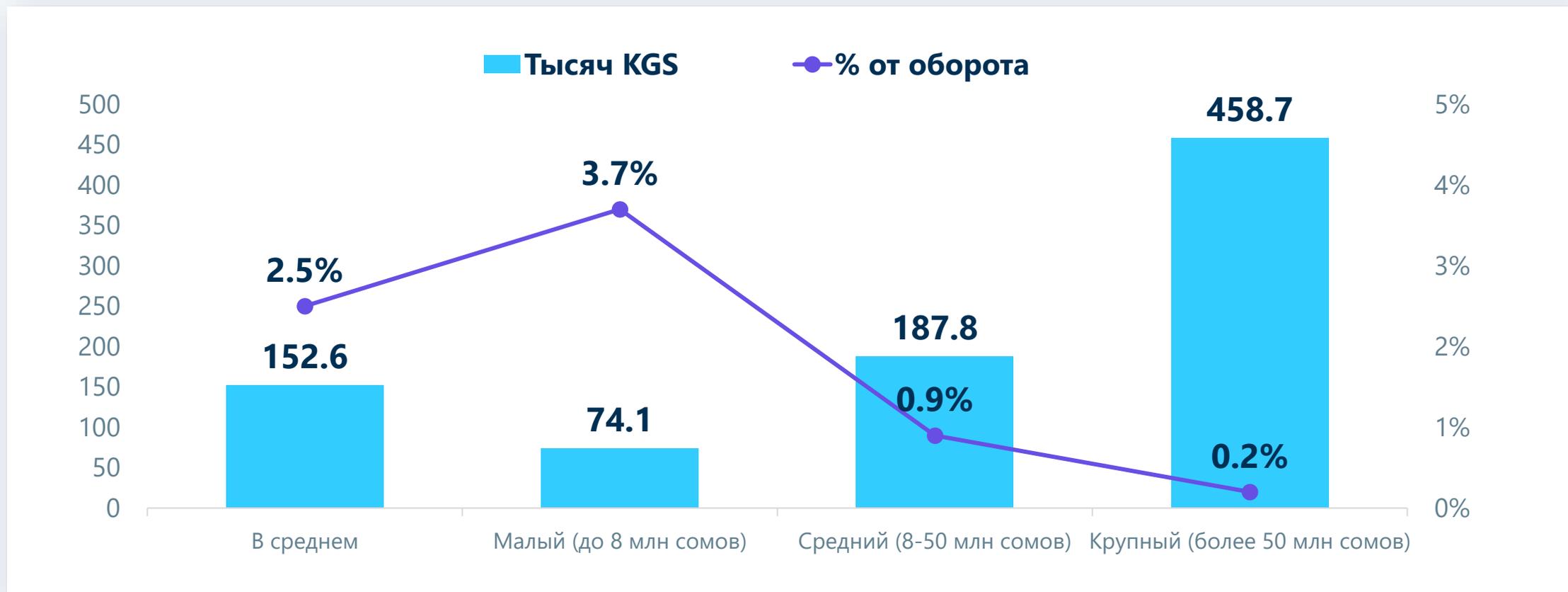
Финансовые затраты ^{1/2}

Увеличение временных затрат повлекло за собой резкий рост финансовой нагрузки на бизнес в части ведения налогового учета



Финансовые затраты ^{2/2}

Относительные затраты на налоговый учет имеют регрессивный характер – наибольшая нагрузка приходится на малый бизнес



Заключение

Внедрение электронных услуг является положительной тенденцией, а первоначальное увеличение стоимости ведения налогового учета может быть частично объяснено процессом обучения как для бизнеса, так и для ГНС.

Кроме того, электронные услуги затрудняют использование налогоплательщиками «серой» экономики, выводя больше бизнес-активности и оборота из тени.

Тем не менее, изменения происходят довольно часто, и многочисленные усилия по модернизации, предпринятые в последние годы, не были достаточно подготовлены как с точки зрения ИТ-инфраструктуры, так и с точки зрения информационно-разъяснительной поддержки налогоплательщиков.

Ситуация осложняется институциональными проблемами, такими как частые изменения в налоговом законодательстве, противоречивость нормативных актов и трудности с получением четких и доступных консультаций от налоговых органов.

Несмотря на рост административной нагрузки, доля компаний, которые отмечают преимущества от уплаты налогов, увеличилась с 30% в 2021 году до 46% в 2023 году.

Снижение применения различных схем для уменьшения налоговой базы можно рассматривать как первый шаг к повышению соблюдения законодательства, налоговой грамотности и понимания выгод, связанных с уплатой налогов.

Спасибо за внимание!