

ИЗМЕРЕНИЕ БЕДНОСТИ ОТ ШУМА К СИГНАЛУ ... И КАК В ЭТОМ МОГУТ ПОМОЧЬ СМИ



ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

Жоао Педро Азеведо
Группа Всемирного Банка

ДЛЯ ЧЕГО ПРОВОДИТСЯ ЭТОТ ТРЕНИНГ?

- Долгое время Агентство по статистике не публиковало отчёты о бедности.
- Снижение бедности является крайне важным вопросом политики Правительства Таджикистана.
- Большинство населения имеет восприятие того, что значит быть бедным.
- В большинстве стран определение денежной бедности очень отличается от восприятия широкой общественности.
- СМИ выступает в роли важной заинтересованной стороны в оказании содействия как в улучшении измерения бедности, так и продвижения ее снижения в качестве приоритета.
- СМИ являются важным действующим лицом, содействующим переводу обсуждений от измерения к действиям.



ЧТО ТАКОЕ БЕДНОСТЬ?

- Бедность – это «выраженное снижения благосостояния». Бедные – это те, кто не имеет достаточно средств, либо уровень потребления которых недостаточен для того, чтобы поместить их выше какого-то соответствующего минимального порога.
- Бедность также может быть привязана к определенному типу потребления, например, у людей может не быть дома, либо продовольствия, либо должного состояния здоровья. Эти измерения часто могут быть измерены напрямую, например, путём измерения уровня гипотрофии или грамотности.
- Самый широкий подход к благосостоянию (и бедности) акцентируется на возможности человека функционировать в обществе. Часто, бедные не имеют ключевых возможностей. У них может не быть соответствующего уровня дохода или образования, либо они не обладают достаточным здоровьем, либо чувствуют свою беспомощность и отсутствие политических свобод.



ДЛЯ ЧЕГО НЕОБХОДИМО ИЗМЕРЯТЬ БЕДНОСТЬ?

- Для сравнение бедности различных домохозяйств и регионов страны.
- Для сравнения бедности с течением времени.
- Для сравнения бедности между странами.
- Для мониторинга бедности
- Для определение стратегии сокращения бедности.
- Для оценки воздействия стратегии сокращения бедности.

Ответ на некоторые из этих вопросов определяют условия и выбор индикатора бедности.

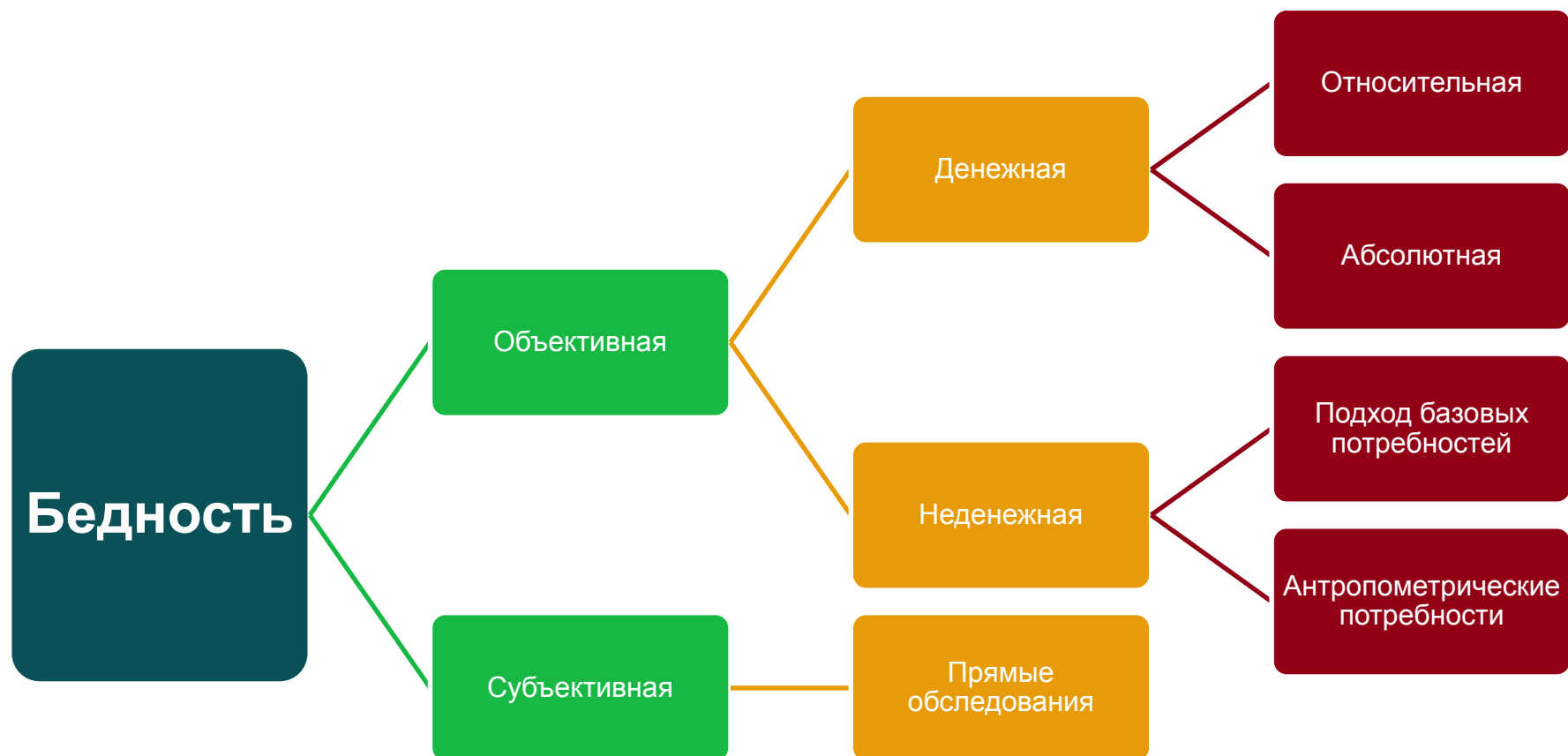
ЖЕЛАТЕЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЛЮБОГО ОФИЦИАЛЬНОГО ИЗМЕРЕНИЯ БЕДНОСТИ

- Оно должно быть понятным и легко описываемым
- Оно должно совпадать с общераспространённым понятием бедности
- Оно должно соответствовать цели, для которой разрабатывается
- Оно должно быть технически весомым
- Оно должно быть оперативно жизнеспособным
- Оно должно быть легко воспроизводимым

КАК ИЗМЕРЯЕТСЯ БЕДНОСТЬ?



ИЗМЕРЕНИЕ БЕДНОСТИ



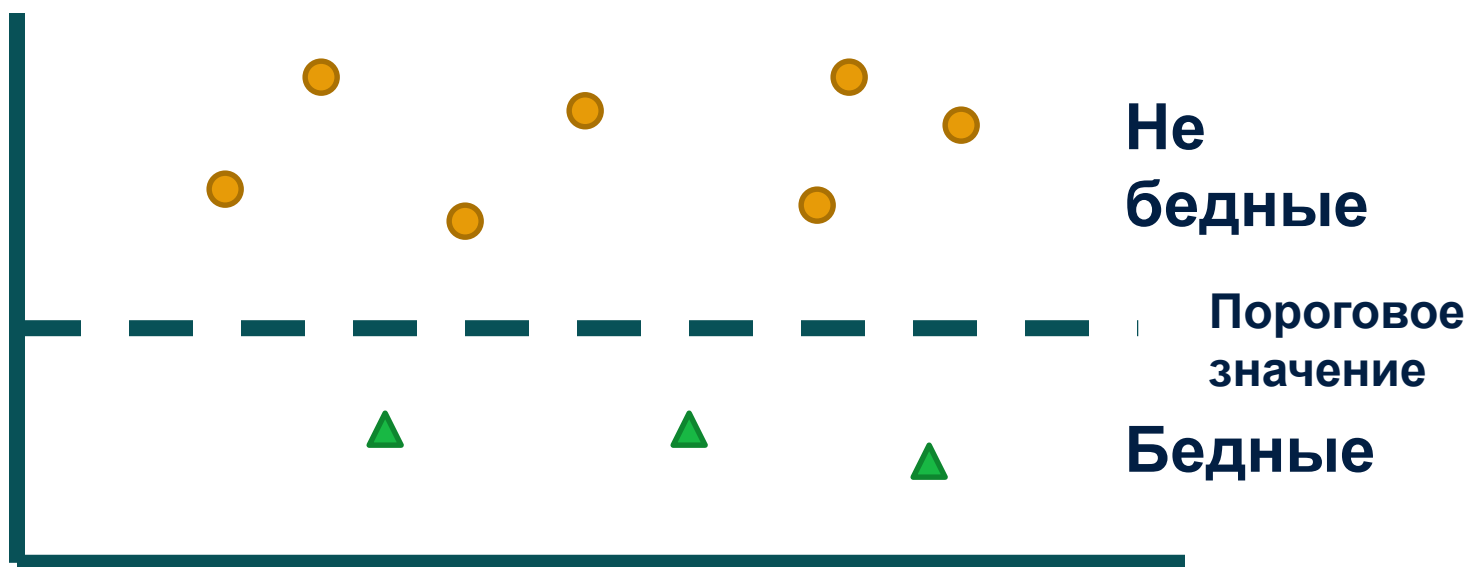
ДЕНЕЖНАЯ БЕДНОСТЬ

Три шага:

1. Определить черту бедности: абсолютная или относительная
2. Выбрать совокупное благосостояние: доход или расход
3. Подсчитать совокупность доли населения ниже этого порогового значения (черты бедности)

АБСОЛЮТНАЯ БЕДНОСТЬ

- Недостаточные денежные ресурсы для приобретения минимальной, социально приемлемой, потребительской корзины.
- Бедные: все лица, расходы (или доходы) которых находятся ниже социально приемлемого уровня жизни.

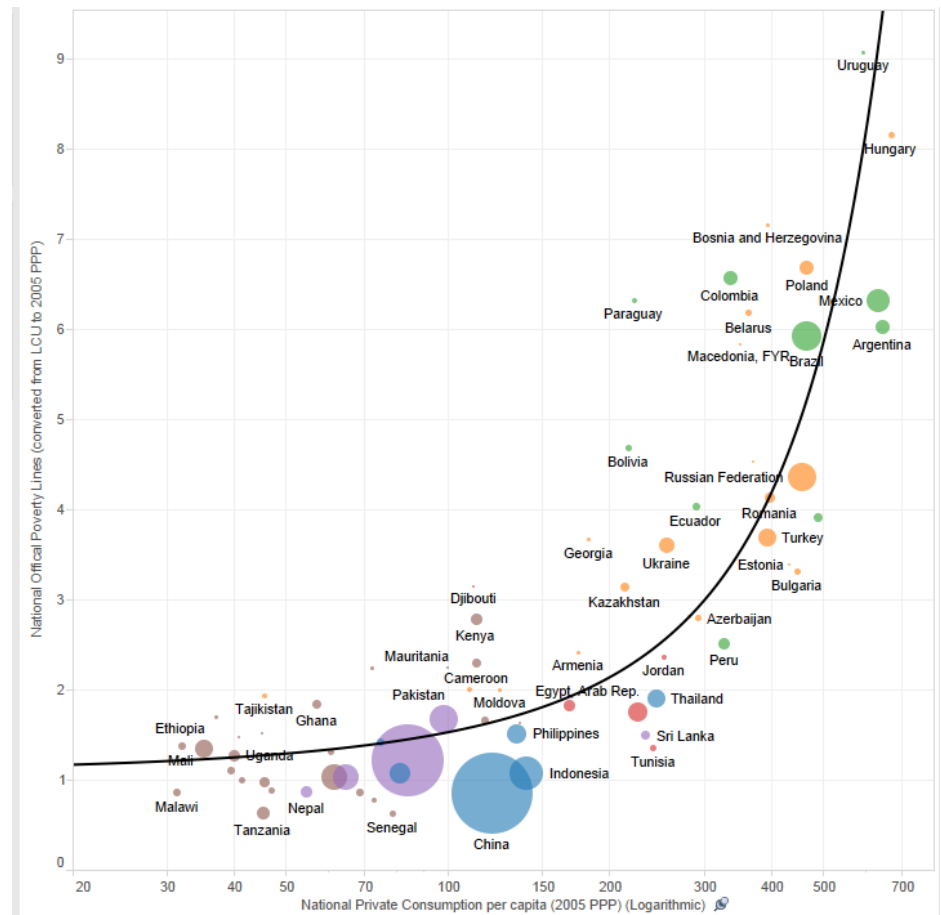


МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ ОФИЦИАЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЧЕРТ БЕДНОСТИ

- Существует четкая положительная взаимосвязь между уровнем экономического развития и стоимостью жизни, а также показателями национальных официальных черт бедности, выраженных в коэффициент покупательной способности.
- Некоторые страны четко определены. До пересмотра денежной бедности, в таких странах, как Парагвай или Колумбия, национальная официальная черта бедности была гораздо выше, чем можно было ожидать, учитывая их уровень экономического развития.
- Важно помнить, что такие различия отражают не только нормы, предпочтения и уровень развития. Такие характеристики как климат (стоимость отопления и одежды) и демография также играют важную роль в объяснении некоторых различий.

Данные: Равайон, Чен и Сангрула (2008 г.)
«Пересмотр проживания на один доллар в день».
Исследование 4620

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ БЕДНОСТИ И ЧАСТНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ



ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ БЕДНОСТИ

- Неявные предположения: равное распределение ресурсов в домохозяйстве.
- Монетарная бедность измеряет, имеется ли у домохозяйства возможность приобретения минимальной потребительской корзины. Эта информация ничего не говорит нам о том, что домохозяйство в действительности приобретает.
- Часто небедные домохозяйства страдают от дефицита калорий.
- Черта бедности определяется социально, она привязана к конкретной стране и времени.
- Различные общества могут иметь различные нормы, эти нормы могут со временем меняться, по мере изменения уровня доходов, относительных цен, технологий и предпочтений.
- По мере изменения структуры потребления, важно обновлять черту бедности (каждые 10 лет).

НОРМАТИВНАЯ ИЛИ ЭМПИРИЧЕСКАЯ КОРЗИНА?

- Невозможно гарантировать наличие для потребления наименований, включённых в нормативную корзину.
- Отсутствуют гарантии того, что эти наименования имеют цены, которые могут быть твёрдо определены.
- Невозможно гарантировать, что наименования из нормативной продовольственной корзины могут потребляться значительной долей населения (продукты, не входящие в пищевые привычки населения).
- Нормативные корзины используют множество критериев (калорийность, потребление белка, микроэлементы, % белка животного происхождения и т.д.) и, в конечном итоге, оказываются зависимыми от того эксперта, который их сформировал. Критерии прозрачности, принятие путём консенсуса и повторяемости в этом случае практически не удовлетворяются.
- **Предпочтительнее использовать эмпирическую корзину.**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ЧЕРТЫ БЕДНОСТИ

- Определение эмпирической, а не нормативной корзины
- Отбор перечня наиболее часто встречающихся продуктов (критерии: частота, поделенные расходы, вклад в калорийность)
- Определение количества, приобретаемого контрольной группой населения
- Перевод количества в калории
- Суммирование калорий и повторное определение количества
- Определение стоимости за единицу наименования с использованием исследования (средние значения для контрольной группы населения).
- Суммирование стоимости (скорректированные суммы * стоимость за единицу) для определения продовольственной черты бедности.

НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ КОМПОНЕНТ ЧЕРТЫ БЕДНОСТИ

Два метода:

- Определение среднего коэффициента Энгеля (или OLS) для контрольной группы населения (наиболее часто используемый метод)
- Непродовольственный компонент для домохозяйств, чьи общие затраты едва достаточны для приобретения минимальной продовольственной корзины («аскетичная» черта Равайона)

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ

Ясность задачи измерения, прозрачность и простота являются наиболее критически важными аспектами этой работы

- Методологические руководства
- Доступ к данным исследования
- Четкий календарь опубликования показателей

