

# Пилотная программа по адаптации к изменению климата (ППАИК) – Анализ результатов

Канта Кумари Ригауд

Ведущий специалист по окружающей среде / Координатор программы ППАИК Всемирного Банка  
Группа Всемирного Банка по климатической политике



2й Центрально-Азиатский Форум по Климатическим Знаниям,  
Алматы, Казахстан, 13-15 мая 2014 года





# ППАИК и Инвестиционный фонд по борьбе с изменением климата

## Фонд чистых технологий

Финансирует продвижение  
(демонстрацию, внедрение и передачу)  
*низкоуглеродных технологий*

### Планы инвестиций

- Поддержка стратегий развития стран и регионов
- Кредитные финансовые продукты международных банков развития
- Стимулирование участия частного сектора

**\$5,5 млрд**

## Стратегический фонд по борьбе с изменением климата

*Целевые программы* финансирования новых пилотных подходов с потенциалом для расширения

### Пилотная программа по адаптации к изменению климата

Включение вопросов климатической устойчивости в ключевые планы развития

**(\$1,3 млрд)**

### Фонд лесного инвестирования

Снижение объемов выбросов в результате обезлесения и деградации лесов

**(\$639 млн)**

### Продвижение возобновляемых источников энергии в странах с низким уровнем дохода

Создание экономических возможностей и повышение доступности энергии за счёт использования возобновляемых источников энергии  
**(\$551 млн)**

**\$ 2.5 млрд**



# Ключевые характеристики ППАИК

## ❑ Цель

- Помочь наиболее уязвимым странам опробовать и продемонстрировать способы интеграции климатических рисков и устойчивости в процесс планирования развития
- Программный подход.

## ❑ Объём ресурсов

- US\$ 1,3 млрд. в виде обязательств, в основном, грантов и некоторых льготных ресурсов, напр., от MAP

## ❑ Управление

- Равное представительство стран-доноров и стран-реципиентов
- В пилотной программе, страны-реципиенты меняются
- Мониторинг со стороны гражданского общества и частного сектора

## ❑ Пилотные страны:

- Всего 18: 9 отдельных стран (включая Таджикистан)
- 2 региональных программы:

## ❑ 2 этапа

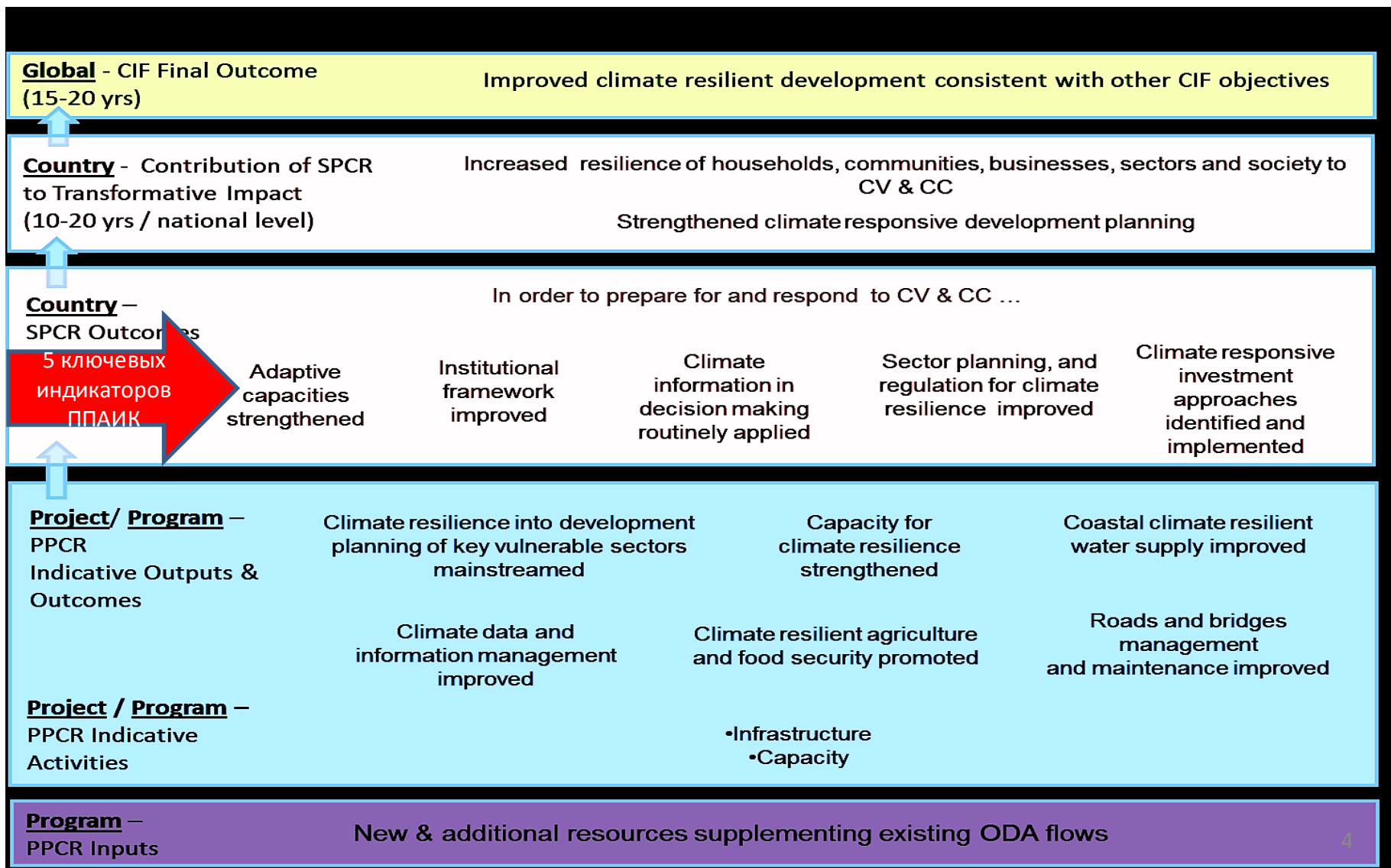
- **Этап 1:** Подготовка инвестиционного плана
- **Этап 2:** Реализация инвестиций с отчетом о программных результатах
- Внедрение через посредство МБР

## ❑ Совместное обучение и Обмен знаниями

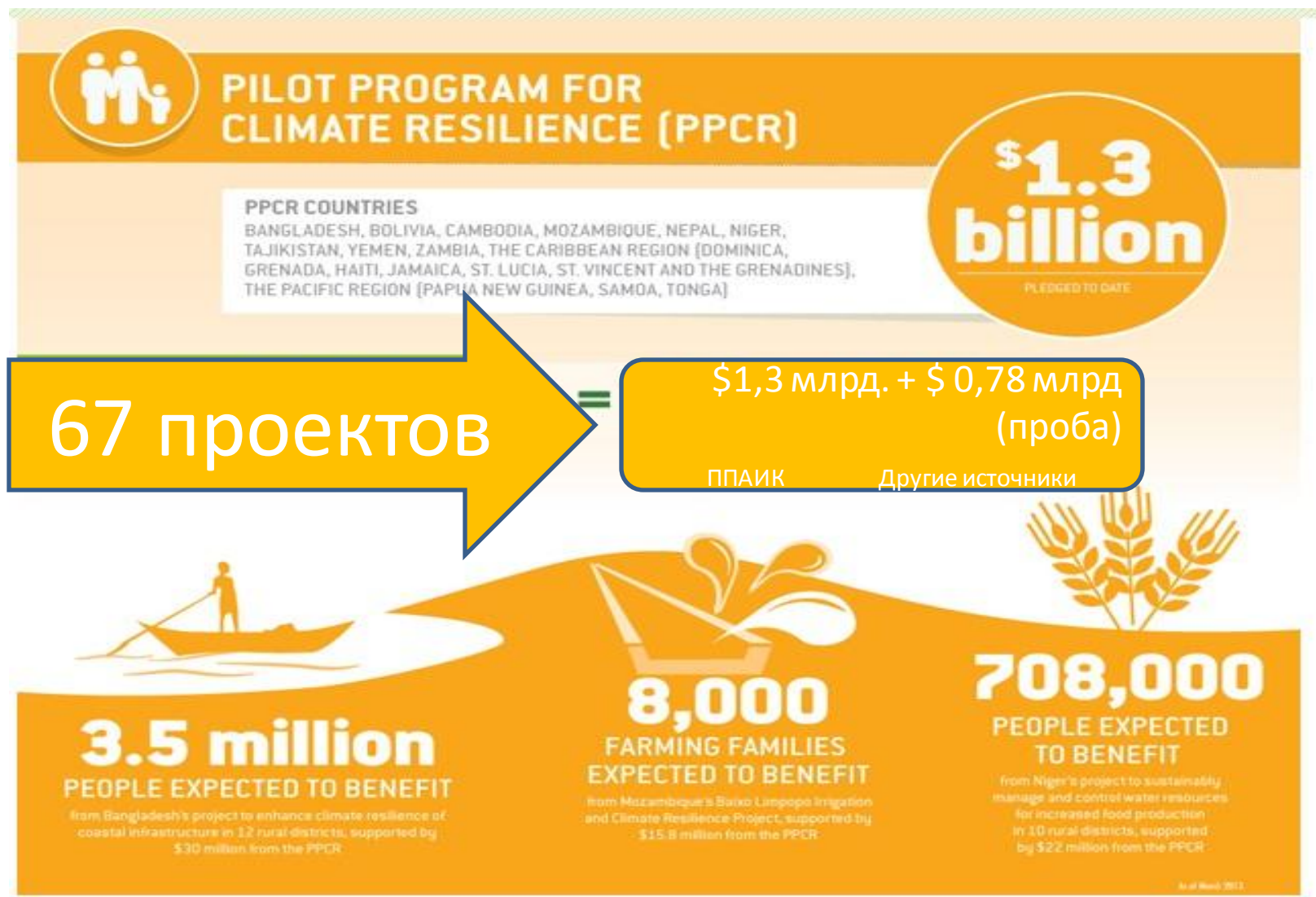
- Совещания пилотных стран
- Форум участников
- Отчёт о программных результатах - базисная линия и цели

# Логическая модель ППАИК:

Гибкая структура результатов для отслеживания прогресса на программном уровне



# Краткий обзор ППАИК





# ППАИК– 2х-этапный подход

- **Этап 1: Разработка стратегического подхода к проблеме адаптации к изменению климата (до \$1,5 млн.)**

- Совместные технические встречи / миссии / организационные мероприятия
- Национальные консультации
- Анализ влияния изменения климата на социальные и экономические условия
- Нарастание осведомленности
- Консультативный процесс по согласованию ключевых инвестиций, координационного соглашения

⇒ **Разработка и утверждение Стратегической программы адаптации к изменению климата (SPCR)**

- **Этап 2: Реализация Стратегической программы (\$50-\$110 млн.)**

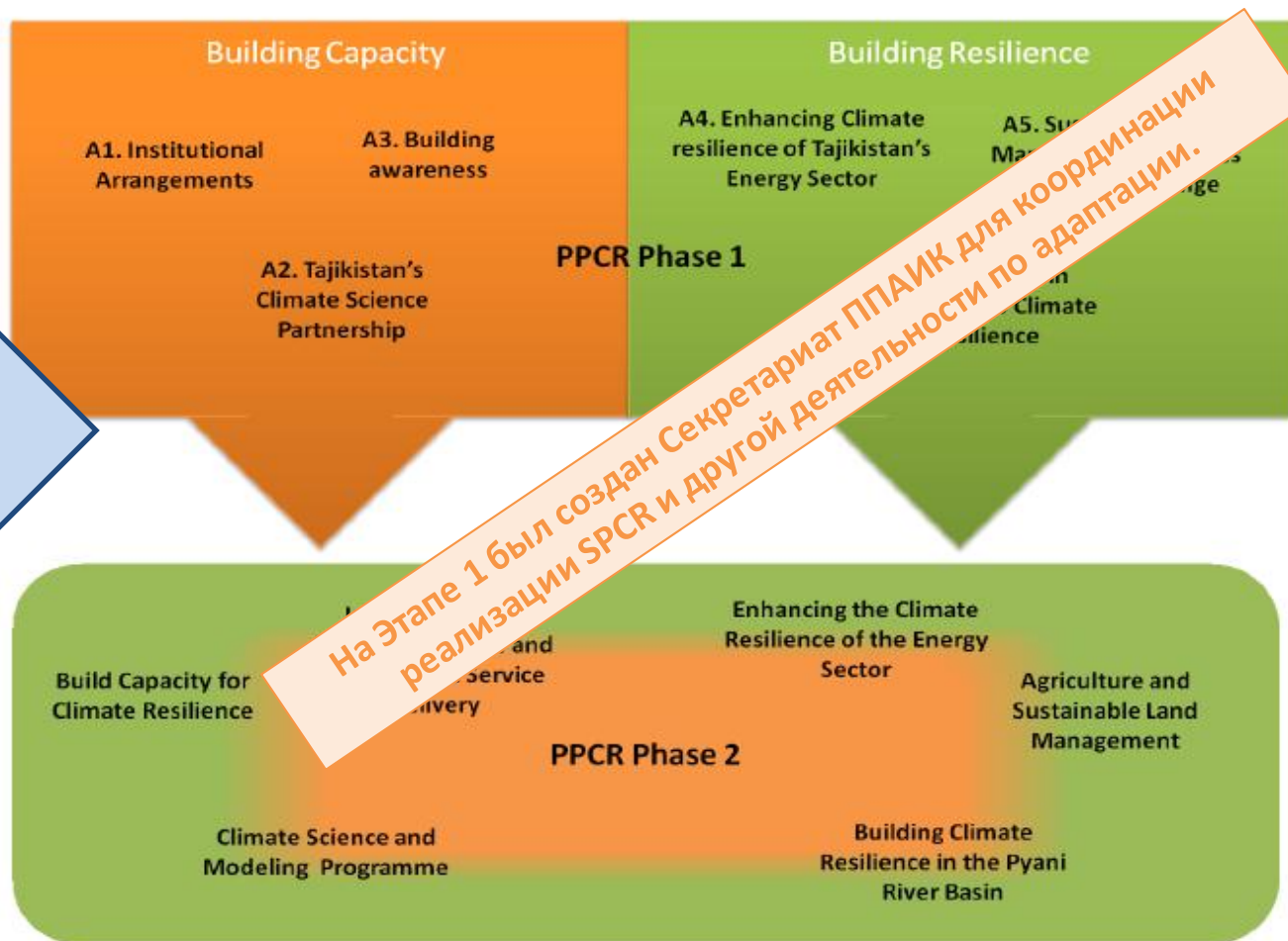
- *Осуществление* конкретных инвестиций (сельское хозяйство, защита от наводнений, инфраструктура и т.д.) и *операционных политических реформ*
- Механизмы: (планирование) и (финансирование)
- Результаты: в областях -
- Механизмы – Совещания пилотных стран, Программа глобальной поддержки, Форум партнёров

⇒ **Успешное внедрение Стратегической программы адаптации к изменению климата**

Этап 1 не только способствует готовности, но и создаёт необходимую **‘архитектуру’** и **целостность** для поддержки процесса ППАИК и, кроме того, служит национальной платформой для реализации “устойчивости и климатических стратегий”.



## Реализация SPCR в Таджикистане: Этап 1 – Деятельность, Этап 2 - Инвестиции



Поддержка на Этапе 1 позволила свести всю программу воедино

На Этапе 1 был создан Секретариат ППАИК для координации реализации SPCR и другой деятельности по адаптации.



## Реализация SPSCR в Бангладеш

- Частые и **суровые стихийные бедствия**, наводнения, ливневые дожди, эрозия, циклонические бури, приливные волны и повышение уровня моря представляют постоянную угрозу.
- 2/3 территории страны находится на 5 м ниже уровня моря, почти **треть страны затапливается приливной волной**
- Почти **70% страны затапливается** во время муссонных ливней.
- Будучи самой уязвимой страной в мире в отношении тропических циклонов, **60% всех смертей в мире, вызванных циклонами** за последние 20 лет, имели место в Бангладеш
- Несмотря на впечатляющие результаты экономического и социального прогресса за последнее десятилетие... имеются чрезвычайные и пугающие угрозы, связанные с изменением климата

**Для Бангладеш, адаптация к изменению климата требует улучшения управления береговой линией**



## Реализация SPCR в Нигерии

- Климат отличается **высокой изменчивостью**, особенно, с точки зрения **атмосферных осадков**. За последние 40 лет страна пережила **семь засух**
- **Хроническая продовольственная нестабильность** влияет на половину населения. При крупных засухах страна оказывается в зависимости от продовольственной помощи извне
- Во время последней засухи **2010 года**, сельскохозяйственное производство сократилось на 12% ниже среднего уровня, и **32% населения недоедали**
- Влияние засух усугубляется экстенсивными, малозатратными и малоэффективными технологиями сельского хозяйства и животноводства → почвы истощены и подвержены эрозии
- Другие опасности, связанные с климатом, включают **наводнения, песчаные бури и нашествия саранчи**.

**Для Нигерии, адаптация к изменению климата требует повышения продовольственной безопасности**

# Пример реализации SPCR в Нигерии

## Основы SPCR

## Мероприятия

## Инвестиционные проекты

Активное включение тематики адаптации к изменению климата в стратегии сокращения бедности и планирования развития

Сбор климатических данных и прогнозирование

Инструменты защиты климата и обеспечения устойчивости окружающей среды для специалистов-практиков и политиков

Наращивание потенциала и стратегия коммуникации

ПРОЕКТ ПО СБОРУ КЛИМАТИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ПРОГНОЗИРОВАНИЮ (PDIPC)

Поддержка устойчивого управления земельными ресурсами

Социальная защита

Страхование от климатических рисков

ДЕЙСТВИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ КЛИМАТА (PACR)

Поддержка интегрированного управления водными ресурсами

ПРОЕКТ ПО МОБИЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЮ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ (PROMOVARE)

Использование проверенных и новаторских инвестиционных подходов для повышения устойчивости к изменению климата

Обеспечение управления знаниями и стратегической координации программы

Стратегическая координация реализации программы

Управление знаниями

PACR + PDIPC + PROMOVARE



# Ведущая роль институтов

- Раннее влияние ППАИК на межотраслевые институциональные механизмы
- Они служат «двигателями» реализации проекта по обеспечению устойчивости

Ведущий / координирующий институт	Механизмы
<p>Министерство финансов</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>ЗАМБИЯ</b></li> <li>- <b>БАНГЛАДЕШ</b></li> <li>- <b>КАМБОДЖА</b></li> </ul>	<p><b>Замбия:</b> Министерство финансов отвечает за координацию и реализацию Проекта ППАИК.</p> <p><b>Бангладеш и Камбоджа:</b> Министерство финансов является официальным администратором Проекта и играет ключевую роль в принятии решений, а за реализацию Проекта отвечает Министерство охраны окружающей среды.</p>
<p>Администрация Президента или Премьер-министра</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>ТАДЖИКИСТАН</b></li> <li>- <b>МОЗАМБИК</b></li> </ul>	<p><b>Таджикистан:</b> За реализацию Проекта ППАИК отвечает Администрация Премьер-министра.</p> <p><b>Мозамбик:</b> За реализацию Проекта ППАИК отвечают совместно Министерство планирования и развития (MPD) и Министерство охраны окружающей среды (MISOA), но управление ППАИК возложено на Национальный совет по устойчивому развитию, возглавляемый премьер-министром.</p>
<p>Министерство охраны окружающей среды (при наличии полномочий рассматривать вопросы изменения климата)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>БОЛИВИЯ</b></li> <li>- <b>НЕПАЛ</b></li> </ul>	<p><b>Боливия:</b> Реализация ППАИК возложена на Министерство охраны окружающей среды и водных ресурсов и Министерство планирования развития.</p> <p><b>Непал:</b> Реализация ППАИК возложена на Министерство охраны окружающей среды, науки и технологии.</p>



# Другие достижения и инновации ППАИК

## ❑ Мозамбик

- Политические реформы с финансированием за счёт кредитов в различных секторах с реализацией ППАИК и DPO (при поддержке MAP)
- Катализирующие вклады в реализацию Национальной стратегии защиты климата и Национальную сеть мониторинга и оценки

## ❑ Организация Восточных Карибских Государств

- Интеграция долгосрочных программ обеспечения устойчивости в инвестиционные схемы реагирования на стихийные бедствия (мобилизация MAP)
- Региональное отслеживание проблем климатического обслуживания и потребностей в данных

## ❑ Замбия

- Организация меж-секторальных механизмов обучения для координации борьбы с изменением климата (Временный Национальный Секретариат по вопросам изменения климата)
- Задача на 100 дней:

## ❑ Белиз

- Страна, не включенная в проект ППАИК, применила подход ППАИК и разработала Национальный инвестиционный план обеспечения климатической устойчивости







# Уроки, полученные в ходе реализации региональных программ ППАИК

1. **Общая точка входа - климатическая уязвимость:** Региональные программы наиболее полезны, когда страны сталкиваются с общими вызовами и проблемами. Должна быть понятна добавленная стоимость такой программы.
2. **Комбинированный подход:** Комбинация национальных программ с региональным компонентом повышает управляемость, способствует разработке общих стандартов и обмену знаниями. Но важно, чтобы национальные инвестиции были связаны с **региональным компонентом программы**.
3. **Прозрачный и инклюзивный механизм управления:** для управления прозрачным и инклюзивным процессом должен быть назначен соответствующий региональный институт.
4. **Четкая схема распределения ресурсов:** с самого начала реализации программы для национальных и региональных компонентов.
5. **Взаимодействие с другими программами, связанными с изменением климата:** Реализация программы должна добавлять ценность существующим программам, поддерживаемым другими двух- и многосторонними институтами.
6. **Рентабельность:** Региональные программы могут оказаться дорогостоящими с точки зрения операционных издержек из-за логистических проблем и недостаточной мощности на местах.
7. **Роль МБР:** Необходимость последовательного и высококачественного руководства деятельностью стран и региональных институтов со стороны МБР.



## Бизнес-модель ППАИК (на основе модели CIF)

### - Релевантность и уроки для национальной / региональной программы

1.  Расширенные возможности финансирования позволяют запустить трансформационные изменения, показывая, “что может быть сделано” => **Значительные ресурсы, переведенные в участие и приверженность на высоком политическом уровне, программное мышление - не просто одиночные инвестиции**
2.  Институциональная координация в качестве основного ингредиента: **ранний акцент на межсекторальные институциональные механизмы приводит к успеху, становясь «двигателем» в разрешении проблем устойчивости**
3. **Опора на существующие национальные стратегии развития и защиты климата => опора на и участие «заинтересованных групп, активистов и профессиональных сообществ» (Национальная академия государственного управления)**
4.  Прозрачный, инклюзивный процесс участия на всех стадиях => **обязательное документирование** для обеспечения более значимого и непрерывного участия всех заинтересованных лиц
5. Разработка Инвестиционного плана – канала для трансформационных инвестиций => **критический элемент готовности; подготовленная интеграция тематики адаптации, выравнивание инвестиций и бюджетов;**
6. Разработка проектов при участии МБР, с использованием их политик и процедур => **Преимущество МБР – в наличии знаний, мощностей, доверия, призванных помочь странам решать вопросы устойчивости**
7. Акцентирование результатов измерений и программное управление => **Взращивание программного управления и прогресс в ключевых вопросах – наличие институтов, мощностей, знаний.** 
8. Обучение и обмен знаниями (Совещания пилотных стран и Форум участников) => **непрерывное активное обучение и получение обратной связи для дальнейшего улучшения (напр., услуги гидрометеорологии и климатического обслуживания)**

**Спасибо!**