

# **Предлагаемый Рогунский гидроэнергетический проект Оценка экологического и социального воздействия (ОЭСВ)**

## **Отчет Группы экспертов по экологическим и социальным вопросам Алматы Июль 2014 года**



**Торкил Клаусен (Председатель, водные ресурсы)  
Эрик Хелланд-Хансен (планирование/гидроэнергетика)  
Ричард Фагл (окружающая среда)  
Фредерик Джованнетти (переселение)  
Эцио Тодини (гидрология)**

# Отчет Группы экспертов по экологическим и социальным вопросам:

## 3 презентации

**ЧАСТЬ 1: ОБОБЩЕНИЕ ОБЗОРА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ВОПРОСОВ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ**

**ЧАСТЬ 2: ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРИБРЕЖНЫЕ СТРАНЫ**

Торкил Клаусен (Председатель, водные ресурсы)

**ЧАСТЬ 3: АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВ**

Ричард Фагл (окружающая среда)

# **Отчет Группы экспертов по экологическим и социальным вопросам**

## **ЧАСТЬ 1**

# **ОБОБЩЕНИЕ ОБЗОРА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ВОПРОСОВ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ**

**Профессор Торкил Клаусен  
(Председатель Группы экспертов, водные ресурсы)**

# ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

- **Обеспечение тщательной экспертизы и проведение экологического и социального исследований международного качества**
- **Предоставление независимых советов и рекомендаций в целях поддержания объективности и достоверности процесса проведения экологической и социальной оценки**
- **Предоставление экспертизы и знаний**
- **Обеспечение уровня международного доверия к качеству и целостности процесса и результатам экологической и социальной оценки**

*Итоговый Отчет Группы экспертов будет опубликован на вебсайте Всемирного банка*

# КАК РАБОТАЛА ГРУППА ЭКСПЕРТОВ

- **Проведений инспекций на местах**
- **Проведение встреч Групп экспертов**
- **Проведение встреч со всеми сторонами: Правительством Республики Таджикистан; консультантами (в основном с Консультантами по оценке экологического и социального воздействия, а также с консультантами по исследованию технико-экономического обоснования); командой Всемирного банка; Группой экспертов по вопросам проектирования и безопасности плотины.**
- **Участие на региональных консультационных встречах с прибрежными странами**
- **Предоставление 10-ти промежуточных рекомендательных отчетов, которые будут обобщены и представлены в виде итогового Отчета Групп экспертов для его последующего опубликования**

# РЕЗЮМЕ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫХ ПРЕДЫДУЩИХ СОВЕТОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

- **Необходимость в координации исследований по ИТЭО и ОЭСВ**
- **Проведение оценки Рогунского ГЭП в контексте всего бассейна Амударьи**
- **Содействие диалогу и обмену информацией между всеми прибрежными государствами и заинтересованными сторонами**
- **Обращение большего внимания вопросам изменения климата**
- **Признание критической важности вопросов седиментации**

## **РЕЗЮМЕ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫХ ПРЕДЫДУЩИХ СОВЕТОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ - ПРОДОЛЖЕНИЕ**

- **Рассмотрение вопросов, связанных с восстановлением средств к существованию вместе с вопросами по переселению**
- **Уделение большего внимания вопросам как положительных, так и отрицательных воздействий на низовье и Амударью (Аральское море)**
- **Изучение и оценка соглашений и практик по водораспределению, существующих в Центральной Азии**
- **Проведение систематического сравнения затрат и выгод разных высот плотины**

# **ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ОТЧЕТА ПО ОЦЕНКЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (ОЭСВ)**

- **Советы и рекомендации Группы экспертов были в значительной степени услышаны и проекты отчетов по ОЭСВ были существенно улучшены**
- **Основное внимание Группы экспертов было направлено на на ключевые стратегические вопросы**
- **Из ключевых рассмотренных вопросов, Группа рекомендует, чтобы ключевые идеи, которые подчеркивают основную обеспокоенность Группы экспертов и включены в основной текст Отчета, были также представлены в качестве «ключевых сообщений» в главах и в Исполнительном резюме**

# ГЛАВЫ ОЭСВ, НЕ ТРЕБУЮЩИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ИЗМЕНЕНИЙ

Нижеперечисленные Главы Отчета по ОЭСВ являются приемлемыми после того, как в них были отражены предложения Группы экспертов:

Главы 1-7:

- 1 Введение
- 2 Правовая и административная база
- 3 Проект
- 4 Зона исследования
- 5 Окружающая среда: общие вопросы
- 6 Геология и грунт
- 7 Климат

# **ГЛАВЫ ОЭСВ, НЕ ТРЕБУЮЩИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ИЗМЕНЕНИЙ- ПРОДОЛЖЕНИЕ**

**Нижеперечисленные Главы Отчета по ОЭСВ являются приемлемыми после того, как в них были отражены предложения Группы экспертов:**

**Главы 9 – 16:**

- 9 Растительный мир**
- 10 Наземная фауна**
- 11 Водная фауна**
- 12 Охраняемые территории**
- 13 Местное население и социально-экономическое положение**
- 14 Культурное наследие**
- 15 Классификация последствий**
- 16 Последствия и их смягчение**

# ГЛАВЫ ОЭСВ, НЕ ТРЕБУЮЩИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ИЗМЕНЕНИЙ- ПРОДОЛЖЕНИЕ

Нижеперечисленные Главы Отчета по ОЭСВ являются приемлемыми после того, как в них были отражены предложения Группы экспертов:

Главы 17, 18, 19, 20, 23, 24:

- 17 План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) *(Том 3 Отчета по ОЭСВ, ПУОСС не считается достаточно разработанным и детализированным для оценки Группы экспертов)*
- 18 Аудит строительной площадки
- 19 Планирование переселения
- 20 Изменение климата и его влияние на Рогунскую ГЭС
- 23 Участие общественности
- 24 Мониторинг окружающей среды и социальной сферы

# **ОБЩАЯ ОЦЕНКА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: 3 ОСНОВНЫХ ВОПРОСА**

***ОСНОВНОЙ ВОПРОС 1: ПЕРЕСЕЛЕНИЕ***

***ОСНОВНОЙ ВОПРОС 2: ВОЗДЕЙСТВИЕ НА  
ПРИБРЕЖНЫЕ СТРАНЫ***

***ОСНОВНОЙ ВОПРОС 3: АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВ***

# **ОБЩАЯ ОЦЕНКА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ : 3 ОСНОВНЫХ ВОПРОСА**

## **Основной вопрос 1: Переселение**

**Операционная политика 4.12 Всемирного банка (и соответствующие политики всех международных финансовых институтов) не рекомендует, насколько это возможно, проводить переселение, следовательно, предлагается сосредоточить внимание на оптимизации высоты плотины. Также в рамках данной политики рекомендуется, чтобы условия и средства жизнедеятельности вынужденных переселенцев были восстановлены или улучшены. Группа экспертов рекомендует, чтобы Правительство Республики Таджикистан (ПРТ) обязалось формально и безоговорочно реализовывать согласованные Документ по политике переселения и План действий по переселению, которые отвечают требованиям политик Всемирного банка по вынужденному переселению и восстановлению условий жизнедеятельности, а также требованиям международной практики.**

# СПАСИБО



# **Предлагаемый Рогунский гидроэнергетический проект Оценка экологического и социального воздействия (ОЭСВ)**

## **Отчет Группы экспертов по экологическим и социальным вопросам Алматы Июль 2014 года**



**Торкил Клаусен (Председатель, водные ресурсы)  
Эрик Хелланд-Хансен (планирование/гидроэнергетика)  
Ричард Фагл (окружающая среда)  
Фредерик Джованнетти (переселение)  
Эцио Тодини (гидрология)**

# **Отчет Группы экспертов по экологическим и социальным вопросам**

## **ЧАСТЬ 2: ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРИБРЕЖНЫЕ СТРАНЫ**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 8 “ВОДА”**

- **"Основная идея", что "правовая основа для межгосударственного сотрудничества между странами Центральной Азии все еще находится в процессе развития" имеет важное значение.**
- **Оценен по достоинству Раздел Отчета, посвященный общепассейновым межгосударственным соглашениям и существующему водному распределению, включая четкую ссылку на «отсутствие ясности в существующей структуре»**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 8 “ВОДА” – ПРОДОЛЖЕНИЕ**

- **Группа экспертов отмечает, что хотя нынешний механизм и практика распределения воды являются функциональными и удовлетворительными для всех участвующих в настоящее время сторон, возникающие давления и тенденций в водообеспеченности и спрос будут подчеркивать необходимость укрепления текущей институциональной структуры, в том числе системы мониторинга воды, и большей прозрачности**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 8 “ВОДА” – ПРОДОЛЖЕНИЕ**

- **Группа экспертов отмечает, что в отчете последовательно утверждается о том, что *«Таджикистан будет использовать свою полную долю, как выделено МКВК»*, и что весь отчет основан на предположении, что заполнение водохранилища может быть достигнуто с помощью разницы между лимитами МКВК и текущими годовыми заборами**
- **However, annual volumetric allocations are not fixed and are determined through biannual negotiations Однако, ежегодные лимиты объемов не являются фиксированными и определяются путем переговоров, проводимых два раза в год**
- **В отчете не ставится под сомнение предположение о том, что будущие лимиты останутся выше, чем текущие выделения**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 8 “ВОДА”– ПРОДОЛЖЕНИЕ**

- **Во избежание недоразумений в будущем по причине различий в толковании правил, регулирующих водораспределение из Амударьи, пересмотренные соглашения, которые понятны, прозрачны, выполнимы и подлежат мониторингу, настоятельно рекомендуются независимо от того, построен ли Рогун или нет.**
- **Ожидается, что в рамках таких соглашений можно будет также рассмотреть вопрос согласованной доли Таджикистана во время будущей эксплуатации Рогуна и Вахшского каскада.**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 21 “ВОЗДЕЙСТВИЕ НА НИЗОВЬЕ”**

- **Последствия использования Рогунской ГЭС полностью в целях максимизации производства зимней энергии обсуждается в основном тексте отчета, но не отражены должным образом в «Ключевых сообщениях» и Исполнительном резюме**
- **Аргументом выступает утверждение, что данный сценарий нереалистичен и не подкреплён сравнительным экономическим анализом**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ:**

## **ГЛАВА 21 “ВОЗДЕЙСТВИЕ НА НИЗОВЬЕ”**

- **Легализированное и надлежащим образом отслеживаемое соглашение по управлению водохранилищем в нормальные, сухие и влажные года, настоятельно рекомендовано Группой экспертов**
- **Мониторинг / прогнозирование паводков и система оповещения необходимы с самого начала этапа строительства, с последующим использованием в качестве поддержки прозрачного распределения и управления водными ресурсами Вахшского каскада.**

# ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 21 “ВОЗДЕЙСТВИЕ НА НИЗОВЬЕ”

- Группа экспертов рекомендует, что ниже представленное утверждение из отчета ОЭСВ должно быть включено в Исполнительное резюме - и было соблюдено (цитата):

*“Странам-членам МКВК Кыргызстану, Таджикистану, Узбекистану и Туркменистану необходимо модифицировать существующие соглашения и практики по регулированию работы Рогунской ГЭС таким образом, чтобы максимизировать выгоды для всех сторон., к примеру защита от паводков, дополнительный сброс воды в засушливые летние периоды и дополнительная выработка энергии в исключительно холодные зимы. Такое соглашение должно будет определить использование регулирующей ёмкости Вахшского каскада для оптимизации потоков вниз по течению в чрезвычайных условиях.”*

# ОБЩАЯ ОЦЕНКА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ : 3 ОСНОВНЫХ ВОПРОСА

## Основной вопрос 2: Воздействие прибрежные страны

Необходимость в гармонии в будущем и во избежание недоразумений или различия в интерпретации, призывает страны Центральной Азии, включая Афганистан прийти к пересмотренным соглашениям - и к более усиленной правовой и институциональной структуре – в отношении на совместного использования водных ресурсов в бассейне Амударьи. Такое соглашение должно включать четкие, понятные, прозрачные, регулируемые и осуществимые правила в целях обеспечения устойчивого использования водных ресурсов, особенно при сухих условиях

# СПАСИБО



# **Предлагаемый Рогунский гидроэнергетический проект Оценка экологического и социального воздействия (ОЭСВ)**

## **Отчет Группы экспертов по экологическим и социальным вопросам Алматы Июль 2014 года**



**Торкил Клаусен (Председатель, водные ресурсы)  
Эрик Хелланд-Хансен (планирование/гидроэнергетика)  
Ричард Фагл (окружающая среда)  
Фредерик Джованнетти (переселение)  
Эцио Тодини (гидрология)**

# **Отчет Группы экспертов по экологическим и социальным вопросам**

## **ЧАСТЬ 3 АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВ**

**Профессор Ричард Фагл  
(окружающая среда)**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 22 «АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВ»**

- **Группа экспертов соглашается с тем утверждением, что дефицит электроэнергии придется восполнять в основном за счет гидроэнергетики, и что из всех вариантов плотина Рогунской ГЭС, выше по течению от Нурекской в каскаде, является частью предпочтительного плана расширения мощности**
- **Группа отмечает, что анализ альтернатив поставок, представленный в ОЭСВ, в значительной степени основывается на исследовании Всемирного банка по альтернативам электроснабжения и спроса в Таджикистане, а также на экономическом анализе ИТЭО, и что эти исследования были приняты Группой экспертов с наилучшими намерениями.**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ:**

## **ГЛАВА 22 «АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВ" - ПРОДОЛЖЕНИЕ**

- **Группа рекомендует, чтобы данные по экономике природопользования, и рассмотрение роли нематериальных активов и финансового бремени, лежащем на населении Таджикистана, были включены в дальнейшие исследования, которые необходимо будет провести в следующей фазе.**
- **Рекомендуется провести дополнительную работу в следующей фазе, в продолжение ОЭСВ, в целях предоставления предельного анализа затрат и выгод и ввести экологические экономические требования всех соответствующих затрат и выгод.**

# **ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ: ГЛАВА 22 «АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВ" - ПРОДОЛЖЕНИЕ**

- **Выбор рекомендуемого варианта 1290 должен быть подкреплен дополнительными исследованиями и диалогом с лицами, подпадающими под воздействие. Таблица 22.3 полезна, но Группа экспертов считает, что анализ по множеству критериев с привлечением заинтересованных сторон является подходом, который должен быть рассмотрен в следующей фазе. Это будет способствовать лучшему пониманию рисков и компромиссов и, таким образом обоснованному принятию решений.**

## **ОБЩАЯ ОЦЕНКА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ : 3 ОСНОВНЫХ ВОПРОСА - ПРОДОЛЖЕНИЕ**

### **Основной вопрос 3 : Анализ альтернатив**

**Консультанты по ИТЭО и ОЭСВ рекомендовали вариант 1290 для последующего изучения и проектирования в следующей фазе.**

**Обе «высокие плотины» жизнеспособны. Учитывая, что разница между вариантами 1255 и 1290 незначительная с технико-экономической точки зрения, но имеются значительные социальные последствия, компромиссы должны быть тщательно оценены. Одним из вариантов дальнейшего продвижения заключается в применении подхода принятия решений на основе множества критериев, с участием заинтересованных сторон, в качестве приоритетного мероприятия в следующей фазе.**

# СПАСИБО

